

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

Всероссийская перепись населения 2002 года была подготовлена с учетом отечественного и зарубежного опыта, широкого научного обсуждения, рекомендаций ООН и других международных организаций. В методологию переписи по сравнению с прошлыми переписями населения внесен ряд принципиально новых положений, которые отражены в пояснениях к издаваемым томам с итогами переписи.

Метод переписи. При Всероссийской переписи населения 2002 года, как и в предыдущих переписях, был использован метод опроса населения и заполнения переписных листов (вопросников) специально обученными переписчиками. Переписчики в период переписи обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая учреждения, предприятия и организации). Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах и в «Руководстве для переписчика о порядке проведения Всероссийской переписи населения 2002 года и заполнения переписных документов». Запись сведений в переписные вопросники производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в исключительных случаях, с использованием телефонной связи.

Время и территория переписи. Всероссийская перепись населения была проведена с 9 по 16 октября 2002 года по состоянию на 0 часов 9 октября 2002 года. В каждый из восьми дней переписи (единых для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий, а также Чеченской Республики) переписчики вели опрос населения относительно момента счета населения – 0 часов 9 октября 2002 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено (в основном в отдаленных таежных, горных и северных районах), перепись состоялась в другие сроки, главным образом в летние месяцы и сентябре 2002 года. Сроки проведения переписи населения на отдаленных и труднодоступных территориях установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2002 года № 231 «Об организации Всероссийской переписи населения в 2002 году».

В Чеченской Республике в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2002 года № 545-р перепись населения проведена в сокращенный срок, в течение двух дней 12-13 октября 2002 года.

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2002 года произведена по административно-территориальному устройству субъектов Российской Федерации на 9 октября 2002 года.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 10 декабря 1992 года № 4071-1 в границах бывшей Чечено-Ингушской Республики образованы Республика Ингушетия и Чеченская Республика. Границы между двумя субъектами Российской Федерации не определены в законодательном порядке. Разработка итогов переписи населения произведена в соответствии с перечнем административно-территориальных единиц, уточненных администрациями республик для проведения Всероссийской переписи населения 2002 года.

Категории переписываемого населения. В 2002 году переписывались только постоянное население в отличие от предыдущих послевоенных переписей населения, когда переписывалось как наличное, так и постоянное население. Такой подход был основан на изучении опыта проведения переписей и использования их итогов, который показывает, что одновременный учет обеих категорий заметно усложняет перепись, требует больше затрат, тогда как в повседневной работе и для

исследовательских целей, чаще всего используются сведения о постоянном населении. В последние годы большинство стран проводят переписи постоянного населения. Предложение о переходе при Всероссийской переписи населения 2002 года на учет только постоянного населения и введении системы контрольных мер, направленных на обеспечение полноты и достоверности данных переписи, было одобрено Всероссийским совещанием статистиков, созванным в 1995 году по решению Правительства Российской Федерации, с широким представительством органов исполнительной власти и научных организаций.

Перепись проводилась по месту постоянного (обычного) жительства населения, которым является населенный пункт, дом, квартира, где опрашиваемый проживает постоянно. Это место могло совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан). Единицей места проживания считалось жилое помещение, в понятие которого входили: а) квартира (включая квартиру в общежитии квартирного типа); б) отдельный многоквартирный дом (изба, коттедж, сторожка или другое многоквартирное строение); в) комната в общежитии (неквартирного типа); г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие; д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.); е) палата, отделение или другие подразделения в учреждениях социального назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах лишения свободы, религиозных учреждениях. В каждом жилом помещении переписывались все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1. Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие в командировку, на работу по контрактам с российскими или зарубежными организациями или учебу на срок до 1 года, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, в гости к родственникам, знакомым и т. п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.

2. Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на 1 год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации, и находившиеся вместе с ними члены их семей, переписывались по месту их нахождения. Численность этой категории населения представлена в таблице 1 тома 1.

3. Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений и учащиеся учреждений начального профессионального образования, проживавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

4. Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

5. Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

6. Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву и по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

7. Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находившихся в дальнем плавании, переписывались с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживало домохозяйство, в со-



став которого они входили. Члены экипажей судов (кроме имевших домохозяйство), прописанные по судну или по организации, в которой работали, переписывались до выхода в море по месту нахождения организации.

8. Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

9. Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

10. Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т. е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

11. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на работу по контрактам с российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций) или учебу на срок 1 год и более, переписывались как постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

12. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

13. В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т. п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

14. Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения (кроме категории, указанной в пункте 2) вместе с населением, прописанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

При Всероссийской переписи населения были учтены по сокращенной программе также лица, временно находившиеся на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом. В численность лиц этой категории вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок до 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, в качестве туристов, а также транзитные мигранты.

Жители России (кроме указанных в пункте 2), выехавшие на 1 год и более в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными организациями, на учебу за пределы Российской Федерации, не учитывались при переписи населения.

При переписи также не учитывались: иностранные граждане, работавшие в представительствах иностранных государств в Российской Федерации и проживавшие с ними члены их домохозяйств; иностранные граждане, работавшие в представительствах международных организаций и иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в составе делегаций иностранных государств или международных организаций.

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На тех, кто на дату переписи временно находился в жилом помещении, но имел другое место постоянного жительства (где о нем некому было дать сведения работникам

переписи), составлялись контрольные переписные листы, которые направлялись по адресу постоянного жительства для проверки и заполнения переписных документов в случае необходимости. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами контрольные фишки и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Сразу же после переписи в течение пяти дней 17-21 октября 2002 года был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольной проверки, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них. По результатам контрольных мероприятий были уточнены данные о 215 тыс. человек (0,1% общей численности населения): внесено 124 тыс. человек, не учтенных по месту постоянного жительства, и исключена 91 тыс. человек, переписанных дважды.

Итоги переписи. Данные переписи населения 2002 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на территории страны (далее - постоянное население). Только в таблице 1 тома 1 и в томе 10 приводится численность и характеристика временно находившихся на дату переписи на территории страны, но постоянно проживающих за рубежом.

Домохозяйство. При переписи населения 2002 года опрос и учет населения проводился по учетным единицам - домохозяйствам. Домохозяйство - это группа людей, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, либо быть не родственниками, либо и теми и другими.

Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

Люди без определенного места жительства, бездомные, считались также домохозяйствами.

Частными называются домохозяйства, проживающие постоянно в обычных жилых помещениях - квартирах, отдельных одноквартирных домах (избах, сторожках, коттеджах или других одноквартирных строениях), комнатах в общежитиях неквартирного типа, других жилых помещениях и помещениях, приспособленных для жилья.

Коллективными домохозяйствами называются совместно проживающие группы людей, обычно объединенные общей целью, подчиненные общим правилам и совместно питающиеся. К коллективным домохозяйствам относятся постоянно живущие в учреждениях социального и медицинского обслуживания, казармах, местах заключения, религиозных организациях.

Обслуживающий персонал, проживавший на дату переписи в служебных помещениях или квартирах (комнатах) при учреждениях социального и медицинского обслуживания, где они работали, и не имевший другого места постоянного жительства, например, врачи в больницах для хроников, воспитатели в детских домах, а также снимавшие жилые помещения у отдельных граждан считаются самостоятельными частными домохозяйствами.

Жилищные условия населения. Данные о жилищных условиях населения получены на основе ответов на вопросы разделов I и II формы П. В разделе I содержатся вопросы обо всем жилом помещении в целом. Если в жилом помещении проживают более одного домохозяйства, то жилищные условия каждого домохозяйства выяснялись в вопросах раздела II.



В таблице 1 настоящего сборника представлено распределение населения по типам занимаемых жилых помещений. В институциональных учреждениях проживает население коллективных домохозяйств. Все население, за исключением проживающего в институциональных учреждениях и бездомных, является населением частных домохозяйств.

Тип жилого помещения для населения частных домохозяйств определялся по ответам на вопрос 1 раздела I. Если весь дом, независимо от формы собственности, занимало одно домохозяйство, то отмечался «индивидуальный дом». Если же в доме проживали два или более домохозяйства и каждое из них имело свой отдельный вход и место для приготовления пищи, в этом случае тип их жилого помещения классифицировался как «отдельная квартира». Домохозяйствам, имевшим общий вход и место для приготовления пищи, отмечалась «коммунальная квартира».

Отдельной квартирой считается жилое помещение, состоящее из одной или нескольких комнат и вспомогательных помещений (кухни, санузла, кладовых, коридоров), расположенное в жилом или нежилом здании. Если одно домохозяйство занимало отдельную квартиру, отмечался данный тип жилого помещения. При проживании в одной квартире двух и более домохозяйств их жилое помещение считалось «отдельной квартирой», если на квартиру был открыт один лицевой счет, и «коммунальной квартирой», если на квартиру было открыто несколько лицевых счетов.

Тип жилого помещения не зависел от того, занимает ли домохозяйство всю площадь жилого помещения или только ее часть, сдавая при этом остальную часть.

Домохозяйствам, проживавшим в домах коридорного типа, не являвшихся общежитиями, отмечалась «коммунальная квартира».

Общежитием считалось жилое здание или жилые помещения в жилых домах и нежилых строениях, на которые был выдан единый ордер.

Обслуживавшему персоналу учреждений социального и медицинского обслуживания, проживавшему в квартирах или комнатах при этих учреждениях, ставилась метка, соответствовавшая характеру помещения, в котором проживал этот персонал, например, «отдельная квартира» или «коммунальная квартира».

Проживавшим в гостиницах, мотелях и т. п. отмечалась «гостиница».

«Другое жилое помещение» отмечалось домохозяйствам, проживавшим в юртах, вагончиках, на баржах и т. п.

В таблицах 2-7 дается характеристика жилищных условий населения частных домохозяйств.

В таблице 2 информация о числе **жилых комнат**, занимаемых домохозяйством, получена на основе ответов на вопрос 5 раздела I (для домохозяйств, занимающих целое жилое помещение) и вопрос 1 раздела II (для случаев, когда в одном жилом помещении проживает более одного домохозяйства). Жилой комнатой считается предназначенное для проживания помещение – часть жилой квартиры или дома, отделенное от других помещений (комнат) перегородками. Мансарды, мезонины и тому подобные помещения, оборудованные для проживания в них в течение всего года, включаются в число жилых комнат. Не считаются жилыми комнатами вспомогательные помещения – кухни, холлы, кладовые и т. п. Совмещенная кухня-столовая считается жилой комнатой.

В таблице 3 приведен средний размер общей площади, приходящейся на одного члена частных домохозяйств, с распределением по типам жилых помещений и размерам домохозяйств. **Общая площадь** индивидуального дома или квартиры определяется в вопросе 4 раздела I как сумма площадей всех жилых комнат (включая площадь отапливаемой и пригодной для проживания мансард, террас, веранд, зимних садов, спортивных залов) и подсобных помещений внутри жилого помещения (кухонь, передних, холлов, внутриквартирных коридоров, ванн или душевых, бассейнов, саун, туалетов, кладовых или хозяйственных встроенных шкафов, а также площадь, занятую внутриквартирной лест-

ницей). При расчете среднего размера общей площади, приходящейся на одного человека, не учтено население частных домохозяйств, не указавших размера общей площади жилого помещения.

В таблице 4 дано распределение населения частных домохозяйств по типам жилых помещений в сочетании с периодом постройки и материалом наружных стен дома.

При определении **периода постройки дома** в вопросе 2 раздела I, учитывается год, в котором дом был введен в эксплуатацию. Перестройки, надстройки, расширение дома не учитываются, то есть годом ввода в эксплуатацию считается год первоначальной постройки.

Материал наружных стен дома в вопросе 3 раздела I классифицируется следующим образом:

«кирпич, камень», включая естественный и искусственный камень (ракушечник, песчаник, известняк, туф, бутовый или керамический камень и др.);

«панель», если дом построен из бетонных и железобетонных панелей;

«блок», если дом построен из бетонных, железобетонных и керамзитобетонных блоков, шлакоблоков;

«дерево», включая полносборные панельные стены из древесины и деревянные стены, облицованные кирпичом;

«смешанный материал», если первый этаж дома построен, например, из кирпича или камня, а второй - из дерева или стены сделаны из монолитных конструкций;

«другой материал», если стены дома саманные, глинобитные, сырцовые, каркасно-засыпные (включая облицованные кирпичом), каркасно-камышитовые или сделаны из каких-то других материалов, не перечисленных выше.

В таблице 5 приводятся данные об обеспеченности населения частных домохозяйств различными **видами благоустройства жилого помещения** на основе ответов на вопрос 7 раздела I. Жилое помещение считается оборудованным:

- электричеством - если имеется электропроводка;

- электроплитой напольной - при ее наличии. Оборудованным электроплитой считается также дом с отдельно стоящей кухней (специально предназначенное для кухни капитальное здание), в которой установлена напольная электрическая плита;

- газом сетевым - при наличии напольной газовой плиты, снабжаемой сетевым газом;

- газом сжиженным (баллонным) - если имеется напольная газовая плита, снабжаемая сжиженным (баллонным) газом от групповых, дворовых, квартальных и индивидуальных баллонных установок. Газифицированным считается также дом с отдельно стоящей кухней, в которой установлена напольная газовая плита, снабжаемая газом сжиженным (баллонным);

- отоплением центральным - если имеется отопление от своей домовой котельной, групповой (квартальной), объединенной или районной котельной, ТЭЦ;

- отоплением от индивидуальных установок, котлов - если имеется отопление от квартирных водонагревателей (АГВ), локальных, децентрализованных, малометражных отопительных котлов на газовом и твердом топливе или от других источников тепла;

- отоплением печным - если в качестве источника тепла используется печь;

- водопроводом - если внутри дома имеется распределительная сеть водопровода, в которую вода поступает централизованно из водопровода или артезианской скважины круглый год. Оборудованным водопроводом считается также дом с отдельно стоящей кухней, в которой установлен водопроводный кран от распределительной сети водопровода. Если во дворе имеется водоразборный кран (колонка) и нет ввода воды в дом, то такое жилое помещение не считается оборудованным водопроводом;

- канализацией - если внутри дома имеется канализационное устройство для стока хозяйственно-фекальных вод в уличную канализационную сеть или поглощающие колодцы. Не считается оборудованным канализацией жилое помещение при отсутствии водопровода, а также при наличии биотуалета;



- ванной или душем - если установлена ванна или душ как в отдельной ванной комнате, так и другом приспособленном для этой цели помещении, независимо от способа поступления горячей воды: централизованно, от квартирных водонагревателей (АГВ), включая малометражные отопительные котлы, от газовой или дровяной колонки. Не считается оборудованным ванной или душем жилое помещение, в котором ванна (душ) установлена, а канализация и водопровод отсутствуют;

- центральным горячим водоснабжением - если имеется специальный водопровод, подающий горячую воду централизованно для бытовых нужд проживавших;

- горячим водоснабжением от индивидуальных водонагревателей - при наличии специального водопровода, подающего горячую воду от газовой или дровяной колонки, квартирных водонагревателей (АГВ), включая и малометражные отопительные котлы для бытовых нужд проживавших.

Если тот или иной вид благоустройства помещения в период переписи временно бездействовал (вследствие повреждения, ремонта или других причин), то такое помещение считалось оборудованным этим видом благоустройства.

В таблице 6 приводится число жилых помещений, занимаемых населением, с распределением их по типам и по числу и размерам проживающих в них домохозяйств.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских поселениях и сельских населенных пунктах. Городскими, как и в предыдущих переписях, считаются поселения, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа

(рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельскими.

Программа Всероссийской переписи населения 2002 года (перечень вопросов для получения сведений о населении, собираемых в ходе переписи) включала вопросы сплошного и выборочного наблюдения для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся в Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов даны в Приложении.

Вопросы сплошного наблюдения задавались всему населению России, то есть проводился 100-процентный опрос населения в отношении жилищных условий (форма П), состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, образования, владения языками, источников средств к существованию, наличия работы на предшествующей переписи неделе и положения в занятии (форма К – лицевая и обратная стороны, форма Д – лицевая сторона). Программа выборочного наблюдения содержала дополнительные вопросы, касавшиеся социально-экономической характеристики населения, миграции и рождаемости (форма Д – обратная сторона). Эти вопросы задавались 25 процентам постоянного населения. Выбор жилых помещений, в которых опрос населения проводился по форме Д, производился механическим путем со случайным началом отбора. Подробнее о выборочной части программы переписи говорится в методологических пояснениях к томам 7-10, 12.

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

